



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.161 din 22.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D550/22.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice.

2. Intervențiile legislative preconizate sunt argumentate în Nota de fundamentare prin faptul că se urmărește corelarea legislației naționale de profil cu exigențele Comisiei Europene, respectiv cu dispozițiile *Comunicării Comisiei Europene nr.SWD(2012)130 final*, denumită „Orientări privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze de seră după 2012”, precum și cu prevederile *Deciziei Comisiei Europene nr.C(2020)3146 final din 08.05.2020*.

3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul supus avizării prezintă legătură cu politica în domeniul mediului, segmentul legislativ - **poluare și prejudicii**, sectorul - **controlul poluării atmosferice**, însă nu constituie transpunerea unui act juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european.

Semnalăm, totodată că, potrivit dispozițiilor art.10a alin.(6) din *Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului*, modificată prin *Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814*, „Statele membre ar trebui să adopte măsuri financiare în conformitate cu al

doilea și al patrulea paragraf în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice, cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat, în special să nu producă denaturări nejustificate ale concurenței pe piața internă”.

Menționăm că îndeplinirea procedurii de notificare către Comisia Europeană a dus la autorizarea schemei de ajutor de stat prin *Decizia Comisiei Europene nr.C(2020)3146 final din 08.05.2020*, în raport de care prezentul demers urmărește corelarea legislației naționale de profil cu exigențele Comisiei Europene prin modificarea și completarea corespunzătoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2019, cu modificările și completările ulterioare.

4. Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în **Nota de fundamentare** și în **preambul** este necesar să fie dezvoltate temeinic și argumentat elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care justifică recurgerea la această cale de reglementare, precum și eventualele efecte negative care s-ar produce în lipsa neadoptării proiectului în regim de urgență, aspect evidențiat și în Avizul de oportunitate nr.93A/21 mai 2020, emis de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul de cadrul Secretariatului General al Guvernului.

Semnalăm că, în considerentele Deciziei nr.421/2007, Curtea Constituțională a statuat că „*Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare*”.

5. La **titlu**, pentru evitarea repetiției, propunem ca prepoziția „pentru” din debut să fie înlocuită cu adverbul „**privind**”.

6. La **preambul**, la **al treilea alineat**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm scrierea completă a titlului Comunicării Comisiei Europene invocate ca temei, astfel: „**Orientări privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2012**” [nr.SWD(2012) 130 final]”.

La al patrulea alineat, pentru identificarea corectă și completă a instituției la care se face referire, propunem ca sintagma „analizării de către Comisie” să fie redată sub forma „analizării de către Comisia Europeană”.

De asemenea, pentru corectitudinea redactării, sintagma „8.05.2020” se va reda, astfel: „8 mai 2020”. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții introductive**, după cum urmează:

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1049 din 30 decembrie 2019, se modifică și se completează după cum urmează:”.

8. La **articolul unic**, la **pct.1**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** va fi reformulată, astfel:

„1. Alineatele (2) și (4) ale articolului III se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

După acest model vor fi reformulate și **părțile dispozitive** ale **pct.2**, precum și cele ale actualelor **pct.10** și **pct.11**.

Totodată, în textul prevăzut pentru **alin.(2)** al **art.III**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca în locul semnului grafic „-” din sintagma „2019 - 2020” să fie utilizată conjuncția „și”.

Observația este valabilă și pentru actualul **pct.11**, referitor la textul preconizat pentru **art.VII alin.(1)**.

9. La **pct.3**, potrivit uzanței normative, propunem ca **partea dispozitivă** să fie redată, astfel:

„3. La **alineatul (3)** al articolului V, litera a) **punctul 1** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest model se va reformula și **partea dispozitivă** a **pct.4**.

10. Referitor la pct.5-7, ale căror părți dispozitive preconizează modificarea alin.(4), (6) și (7) ale aceluiași articol, art.V, pentru rațiuni normative, propunem comasarea acestora într-o singură parte **dispozitivă**, cu următorul conținut:

„5. Alineatele (4), (6) și (7) ale articolului V se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Prin urmare, punctele subsecvente ale articolului unic se vor renumerota în mod corespunzător.

11. La actualul pct.8, pentru un spor de rigoare normativă, se impune reformularea părții dispozitive, după cum urmează:

„(6) La alineatul (1) al articolului VI, litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest model vor fi reformulate și părțile dispozitive ale actualelor pct.12 și 13.

Totodată, pentru respectarea uzanțelor normative, marcarea „(g)” se va reda, astfel: „g)”.

Reiterăm observația pentru actualele pct.9, 12 și 13.

12. La actualul pct.9, pentru considerente de ordin normativ, partea dispozitivă va fi redată, astfel:

„(7) La alineatul (1) al articolului VI, după litera g) se introduce o nouă literă, lit.h), cu următorul cuprins:”.

13. La actualul pct.12, referitor la textul art.VII alin.(7) lit.d), pentru unitate redacțională, propunem ca marcarea subpunctelor lit.d) să se realizeze după modelul „(i), (ii) și (iii)”.

14. La actualul pct.14, pentru rigoarea redactării, propunem ca finalul părții dispozitive să fie redat astfel: „se introduce o nouă literă, lit.c), cu următorul cuprins:”.

15. La actualul pct.15, pentru rațiuni normative, propunem ca partea dispozitivă să aibă următoarea redactare:

„(...) La Anexa nr.2, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest model se va reformula și partea dispozitivă a actualului pct.16, unde se impune marcarea corectă a subpunctului „iv”, prin încadrarea acestuia între paranteze, astfel:

„(...) La Anexa nr.2 litera e) subpunctul (iv) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Reiterăm aceste observații, atât în ceea ce privește reformularea părții dispozitive a actualului pct.20, cât și în ceea ce privește identificarea corectă și unitară a punctelor modificate.

16. Cu privire la **părțile dispozitive** ale actualelor **pct.17-19**, menționăm că acestea dispun modificarea unor enumerări din aceeași anexă, Anexa nr.2.

Astfel, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem comasarea părților dispozitive într-o singură parte **dispozitivă**, cu următorul cuprins:

„(...) La **Anexa nr.2** literele **f), k) și m)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, actualul **pct.20** se va renumera în mod corespunzător.


17. La actualul **pct.19**, referitor la textul preconizat pentru **lit.m)** a **Anexei nr.2**, semnalăm că definiția expresiei „*prețul EUA la termen*” este în concordanță cu definiția prevăzută în Anexa I a Orientărilor ETS și nu necesită actualizări în ceea ce privește intervalul de timp care este luat în calcul pentru stabilirea prețului.

18. La actualul **pct.20**, în textul prevăzut pentru **subpct.(iii) al lit.n)** din **Anexa nr.2**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca norma de trimitere la „**lit.(h)**” să fie redată sub forma: „**lit.h)**”.

19. Luând în considerare prevederile art.54 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care sunt în derulare raporturi juridice născute în temeiul vechii reglementări, raporturi care ar putea să fie modificate prin noile prevederi incluse în prezentul proiect, recomandăm să se analizeze utilitatea includerii unor **dispoziții tranzitorii**, care să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca **art.II**.

În situația însușirii prezentei recomandări, actualul articol unic urmează a fi identificat ca „**Art.I**”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș IIEȘCU



București
Nr.498/26.05.2020